**Профессиональное образовательное учреждение**

**«Уральский региональный колледж»**

Курсовая работа

«**Пособия гражданам, имеющим детей**»

МДК 01.01 «Право социального обеспечения»

Студент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.А. Андреев

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019

Оценка выполнения и защиты курсовой работы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_ О.А. Сутик

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019

Челябинск 2019

Содержание

Введение 2.

1. Теоретические и правовые основы мер социальной поддержки семьям с детьми в РФ 6. 1.1.Сущность и правовые основы мер социальной поддержки семьям с детьми в РФ 6.

1.2.Финансирование социальной поддержки семьям с детьми. 11.

2. Исследование видов социальной поддержки, оказанной семьям с детьми на территории РФ. 18.

2.1. Изучение видов социальной поддержки, оказанной семьям с детьми на территории РФ. 18.

2.2Анализ судебной практики, связанной с нарушениями в сфере социальной поддержки семьям с детьми 30.

3. Заключение 36.

Библиографический список 38.

Приложения 43.

Введение

Формирование в России правового демократического государства показало, что в стране не сформировано правовое регулирование социальных отношений между людьми, которые связаны с социальной защитой, поддерживаются государством в виде выплат социальных пособий малоимущим гражданам. Закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусматривает выплату пособий женщинам, вставшим на учет в ранние месяцы беременности, находящимся в декретном отпуске, по беременности и родам, при рождении ребенка и по уходу за ребенком, по достижении им возраста полутора лет.

В конституции РФ прописана социальная обязанность государства обеспечивать материальную поддержку малоимущим слоям населения, которая реализуется посредством предоставления адресной помощи и воплощается в нормах настоящего закона РФ. Создание комплекса норм, гарантирующих поддержку материнства и детства, обеспечивают перспективу прогрессивного развития общества, преемственность поколений, подготовленность новых членов общества к реализации прав и обязанностей человека и гражданина.

Данная курсовая работа посвящена пособиям для граждан, имеющим детей.

Получение детских пособий в современном обществе весьма актуально, Фпотому что многие граждане РФ живут именно на них.

В качестве объекта исследования выступают правоотношения возникающие при назначении пособий гражданам имеющим детей.

Предметом исследования являются нормативно правовые акты, регламентирующие систему пособий гражданам имеющим детей.

Цели работы: рассмотреть концепции политики государственной социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации в современных условиях.

Задачи курсовой работы: выяснить, сущность и правовые основы мер социальной поддержки семьям с детьми в РФ, финансирование социальной поддержки семьям с детьми, изучение видов социальной поддержки, оказанной семьям с детьми на территории РФ, анализ судебной практики, связанной с нарушениями в сфере социальной поддержки семьям с детьми

Актуальность темы исследования. Социально-правовое исследование социального обеспечения семьям с детьми является актуальным как в общетеоретическом, так и в практическом (прикладном) плане. Понятие социального обеспечения семьям с детьми, которое фиксирует необходимость государственной поддержки лиц, находящихся в социально уязвимом положении, принадлежит к числу широко применяемых в юридической и обществоведческой литературе. Поэтому теоретический анализ содержания этого понятия, безусловно, важно. Кроме того, рядом с общетеоретическим фактором актуальность такого исследования является современная ситуация социально-политического развития РФ, которая провозгласила себя социальным правовым государством. Поскольку высшей ценностью такого государства выступает личность и ее права, проблематика полноценной реализации социального обеспечения семьям с детьми, которые имеют непосредственное отношение к формированию условий достойной жизни человека, его социальной защиты. Учет социально-политических и экономических факторов развития социального обеспечения семей с детьми становится одним из элементов результативности государственных социальных реформ. Следует отметить, что это вполне соответствует современной международной практике социальной защиты человека в высокоразвитых странах. Россия, которая провозгласила приоритетным направлением внешней политики на защиту прав и свобод человека и гражданина, взяла тем самым соответствующие обязательства по обеспечению реализации прав человека. Среди них – право на социальную защиту, которое приобретает особое значение в условиях рыночных преобразований. Сегодня можно утверждать, что спад экономического развития, недостаточная социально-правовая защищенность широких слоев населения, их обнищание и неуверенность в будущем, увеличивает зависимость человека от социальной политики государства и побуждает последнюю уделять пристальное внимание разработке системы социальной защиты различных категорий населения. Русское государство на законодательном уровне выделило социально уязвимую категорию из числа нетрудоспособного населения – несовершеннолетних детей, а с ними – и семью, в которой они содержатся и воспитываются. Этим определены приоритеты социальной политики России, признано преимущество общечеловеческих (в частности – семейных) ценностей перед другими. Именно с семьей связаны такие факторы жизнеспособности общества, как генетический, интеллектуальный, этнический фонды, а также качество физического и духовного здоровья, связь поколений, сохранения нравственных и культурных ценностей, обеспечение необходимого уровня общественного порядка. Русское государство признает семью главной структурной единицей общества, а одним из ее главных функций, в свою очередь, - функцию рождения и воспитания детей. Наконец, нужно учесть и недостаточную исследованность проблемы социального обеспечения семей с детьми в правовой науке. Эта проблема в определенной мере исследовалась учеными в работах, посвященных анализу социального законодательства в целом (М.Г. Александров, В.С. Венедиктов, Д.М. Генкин, Л.Я Гинцбург, М.В. Молодцов, А.С.. Пашков, В.И. Прокопенко, В.Г. Ротань), в работах по проблемам оплаты компенсаций семъям с детьми (С.С. Каринский, Р.З. Лившиц, А.Ю. Пашерстник, А.И. Процевский). Авторы учебников и учебных пособий также внесли вклад в изучение проблемы социального обеспечения семей с детьми (Н.Б. Болотина, Г. И. Гуляев, А.Д. Зайкин, Г.И. Чанышев). Издание научно-популярной литературы также способствовало повышению уровня осмысления социально-правового явления, рассматривается (В.С. Андреев, М.И. Кучма, А.Н. Медведев, К. Молодцов, Н.А. Столяр Е.Л. Хлыстова).

Изложенное выше обусловило выбор темы курсовой работы « Пособия гражданам, имеющим детей». Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

Глава 1 Теоретические и правовые основы мер социальной поддержки семьям с детьми в Российской федерации

1.1Сущность и правовые основы мер социальной поддержки семьям с детьми в РФ

В период перехода к рыночной экономике и правовому обществу Россия оказалась в ситуации системного кризиса, кардинально изменившего условия жизни семей с детьми. Учитывая то, что значительная часть из них не сумела приспособиться к происшедшим в стране переменам, государство в своей социальной политике усилило акцент не только на социальной адаптации, но и на создании устойчивых компенсационных механизмов, обеспечивающих защиту и выживание семей с детьми с учетом специфических особенностей их типов в новых социально-экономических условиях. Реализация новой социальной политики государства вполне естественно потребовала серьезной научной переработки всей системы оказания поддержки семьям с детьми.

Социальная политика Российского государства в отношении семей с детьми определяется Конституцией Российской Федерации.[[1]](#footnote-1) Статья 38 Конституции указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Государственная семейная политика, будучи важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых на федеральном и региональном уровне в отношении института семьи. В Федеральном законе от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[[2]](#footnote-2) подчеркивается, что государственная политика в интересах детей является приоритетной, один из ее принципов - поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В нашей стране современная демографическая ситуация, уровень жизни семей с детьми вызывает в настоящее время особую тревогу и требует незамедлительного улучшения социально-экономического потенциала семьи, принятия мер, направленных на улучшение социально-демографической ситуации в стране. К началу XXI века Россия подошла в состоянии устойчивого процесса популяции, имея один самых высоких в мире темпов естественной убыли населения. За 1993-2005 годы численность населения Российской Федерации сократилась на 5,8 млн. чел. или на 4%. Для настоящего времени характерны низкая рождаемость, массовое распространение однодетной семьи, ухудшение репродуктивного здоровья населения. Для обеспечения воспроизводства населения и замещения поколений суммарный показатель рождаемости (среднее число детей, рожденных женщиной репродуктивного возраста) должен составлять 2,14. В Российской Федерации в 2005 году этот показатель составил всего 1,29.

В Государственном докладе 2006 г. «О положении детей в Российской Федерации»[[3]](#footnote-3) указано, что численность детей в возрасте до 18 лет составила на 1 января 2005 года 29,1 млн. чел.- это пятая часть населения России. За 2001-2004 год численность детей уменьшилась на 4,4 млн. чел. Такое ее сокращение обусловлено низким уровнем рождаемости одновременно с достижением совершеннолетия подростками, родившимися в середине 80-х годов прошлого столетия, когда рождаемость в стране была самой высокой за последние 40 лет.

Вопросы поддержки материнства, отцовства и детства, укрепления семьи в качестве одного из направлений решения демографической проблемы обозначены Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию 2006 года.[[4]](#footnote-4) Предложенная программа содержит целый комплекс мер, направленных на государственную поддержку семей с детьми. С января 2007 года вступили в действие нормативные правовые акты, предусматривающие значительное увеличение пособия по уходу за ребенком, стоимости родовых сертификатов, компенсацию затрат на дошкольное воспитание. С целью обеспечения приоритетности устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, установлено единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью, определен на федеральном уровне минимальный норматив на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, а также на оплату труда приемных родителей. В качестве дополнительной меры государственной поддержки семей, имеющих детей, введено предоставление базового материнского (семейного) капитала.

Улучшению положения семей и детей способствуют принимаемые программы, направленные на сохранение здоровья и укрепление репродуктивного здоровья, снижение уровня младенческой и материнской смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, совмещение родителями трудовой деятельности с воспитанием детей, развитие системы материальной поддержки и стимулирования.

В 2016 году государственные пособия, предоставляемые в связи с рождением и воспитанием детей, были проиндексированы на 7%.

Была продолжена реализация программы материнского (семейного) капитала. Кроме того, с 1 января 2016 года Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. N 348-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "[[5]](#footnote-5)О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей" предусмотрено новое направление распоряжения средствами материнского (семейного) капитала - приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

В 69 субъектах Российской Федерации нуждающимся в поддержке семьям, в которых после 31 декабря 2012 года родился третий ребенок или последующие дети, предоставляется ежемесячная денежная выплата, предусмотренная пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации"[[6]](#footnote-6). За счет средств федерального бюджета осуществлялось софинансирование расходных обязательств 53 субъектов Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация.

В дополнение к мерам социальной поддержки семей с детьми, установленным на федеральном уровне, субъектами Российской Федерации с учетом финансовых возможностей и региональных особенностей разрабатываются и реализуются программы социальной поддержки семей, имеющих детей.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 29 декабря 2015 г. N 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости"[[7]](#footnote-7) субъекты Российской Федерации могут самостоятельно определять периодичность предоставления мер социальной поддержки граждан. Кроме того, в целях определения категории получателей мер социальной поддержки из числа семей с детьми региональными нормативными правовыми актами могут быть установлены критерии нуждаемости.

Реализуется продленная до 2020 года подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей" в рамках федеральной целевой программы "Жилище", а также комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с 3 и более детьми.

В 2016 году была продолжена работа по развитию системы дошкольного образования. Одним из перспективных направлений в рамках модернизации региональных систем дошкольного образования является открытие дошкольных групп при организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Несмотря на снижение числа самостоятельных дошкольных образовательных организаций, обусловленное процессом реорганизации и создания крупных образовательных организаций (центров), реализующих все уровни общего образования, численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, увеличилась на 2,7%.

Наметившаяся за последние годы позитивная тенденция, связанная со стабилизацией численности постоянного населения и ее увеличением, получила свое продолжение и в 2016 году. По сравнению с 2015 годом численность несовершеннолетних граждан увеличилась на 560 тыс. человек.

1.2 Финансирование социальной поддержки семьям с детьми

Финансовая социальная поддержка семьям с детьми включает в себя:

Пенсии- денежные выплаты, включающие в себя обеспечение по инвалидности (социальная пенсия), пенсии по случаю потери кормильца;

Обеспечение в связи с содержанием детей, предполагающее полное государственное обеспечение;

Пособия и компенсации в денежном виде, социальную поддержку в виде полного или частичного освобождения от оплаты отдельных видов предоставляемых услуг;

Социальное обслуживание несовершеннолетних и семей с детьми в форме предоставления социальных услуг;

Государственную социальную помощь , которая предоставляется семьям с детьми или детям, признанным в установленном порядке малоимущими,

Дополнительные меры государственной помощи семьям, имеющим детей, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, повышения уровня пенсионного обеспечения.

Вопросы социального обеспечения семей с детьми регулируются в рамках законодательных актов , которые регламентируют их социальное обеспечение. В последнее время заметно возросла значимость в сфере социального обеспечения семей с детьми законов и других нормативных правовых актов, издаваемых субъектами Российской Федерации.

В соответствии со ст.43 Конституции РФ каждому жителю РФ гарантировано общедоступность дошкольного образования, причем с самого раннего возраста, ведь на основании ст.67 ФЗ №273[[8]](#footnote-8) в детский сад можно устроить ребенка уже с 2-х месячного возраста, конечно, если данное правило закреплено в Уставе ДОУ, хотя многие детсады предпочитают принимать детей не ранее чем с двухлетнего возраста. Также учитывая, что дети – это будущее государства, на законодательном уровне разработан порядок зачисления детей в ДОУ, утвержденный Приказом Министерства образования РФ №293[[9]](#footnote-9), согласно которому все дети с момента рождения подлежат постановке на учет в управление образования по месту жительства с целью рационального распределения мест в детских садах. В оговоренном Приказе сказано, что для начала дети всего лишь ставятся на учет, а при достижении положенного возраста и подачи заявления от родителей с просьбой предоставить место выдается направление в ДОУ, которое располагает свободным местом и находиться по месту жительства ребенка. Конечно, учитывая нормы ст.6 ФЗ № 124[[10]](#footnote-10), место в детском саду должны предоставлять всем, однако в первую очередь в списки дошкольников включаются льготники, в частности: дети из многодетных семей; дети-инвалиды; дети-сироты либо находящиеся под опекой; дети судей, прокуроров и работников полиции; дети погибших военных, пожарных и МЧС; дети матерей-одиночек; родные братья и сестры детей, которые уже зачислены в детсад. А вот остальным детям место в саду предоставляется только в том случае, если оно свободно, о чем сказано в п.7 Приказа № 293[[11]](#footnote-11), да и то в течении года. Но если 2-х летний ребенок и может подождать еще год, то вот родители себе позволить такого не могут, ведь ребенка нужно кормить, а начиная с полуторалетнего возраста, пособие по уходу за малышом уже не выплачивается. Для тех же детей, которые все же зачислены в детский сад, в качестве дополнительной социальной гарантии предусмотрена еще и компенсация оплаты за детский сад на основании ст.65 ФЗ №273[[12]](#footnote-12), ведь плата за дошкольное образование может стать существенной статьей расхода в семейном бюджете, соответственно для родителей компенсация части расходов на государственном уровне и предоставляется. Компенсация части оплаты за детский сад .Как правило, ранее дошкольное образование предоставлялось только на государственном уровне, сейчас же заниматься образовательной деятельностью могут и коммерческие учреждения, но только при наличии лицензии в соответствии со ст.12 ФЗ №99[[13]](#footnote-13), а значит оплата за предоставленные услуги может варьироваться. Именно с этой целью и предусмотрена компенсация оплаты за присмотр за детьми и установлен размер оплаты за услуги, который в соответствии со ст.65 ФЗ №273[[14]](#footnote-14) считается максимальным. В частности, в Приказе № 862[[15]](#footnote-15) установлен максимальный размер оплаты за детсад, а именно: при сокращенной смене от 70 до 80 рублей для детей от 2-х месяцев до 7 лет; при полной смене от 90 до 100 рублей для детей того же возраста. На основании ст.65 ФЗ №273 на региональном уровне органы местного самоуправления вправе установить свой размер оплаты услуг образовательной организации в регионе, но не свыше максимально установленной государством. То есть более 100 рублей в день родители даже в частном садике не заплатят. Также в соответствии с ч.5 ст.65 ФЗ №273 родителям либо законным представителям ребенка предоставляется еще и право на компенсацию части расходов по оплате образовательных услуг: при наличии одного ребенка в размере 20%; при наличии 2-х детей в размере 50%; 70% при наличии 3-х детей и более. И в оговоренной норме указано, что данная компенсация выплачивается всем родителям без исключения, однако на местном уровне органы самоуправления вправе установить дополнительные льготы по увеличению размера компенсации, то есть льготным категориям размер компенсации может быть увеличен за счет средств местных бюджетов, которые уже на месте могут определить более нуждающиеся семьи. Также таким правом обладают отдельные отрасли, на балансе которых находятся образовательные учреждения. В частности, Приказом Министерства обороны РФ№ 862 установлен перечень дополнительных льгот для детей военнослужащих, а также определена льготная категория родителей, которые имеют право на компенсацию в 50% независимо от количества детей. В частности, получат компенсацию в размере 50% родители: инвалиды; ликвидаторы ЧАЭС; военнослужащие осуществляющие службу по призыву; работники детсада. В ст.65 ФЗ №273 сказано, что компенсацию может получить только один из родителей который и заключил договор в Образовательным учреждением, предоставив следующий пакет документов: заявление, форма которого на законодательном уровне не утверждена, но ДОУ имеет право утвердить и соответственно использовать форму сего документа локальными актами учреждения; копию документа удостоверяющего личность родителя, а также документы ,подтверждающие полномочия, если на компенсацию претендует законный представитель; свидетельство о рождении всех несовершеннолетних детей семьи, а также справку о составе семьи; справку из банка с реквизитами счета на который надлежит перечислять компенсацию Для оформления компенсации один из родителей подает вышеописанный пакет документов вместе с оригиналами, для того чтобы работники ДОУ удостоверились в подлинности предоставленных данных и заверили полученные копии печатью ДОУ. Затем полученные документы от нескольких родителей оформляются списком, прилагаются к сопроводительному письму и направляются в Департамент образования и Управления социальной защиты. И ежеквартально Образовательное учреждение вносит коррективы, обновляет списки и отчитывается о перечисленных средствах в отношении всех лиц, получивших компенсацию. Выплаты за отсутствие мест в детских садах Однако не все дети могут быть приняты в детский сад несмотря на гарантии общедоступности образования, многим из них банально может не хватить мест, что собственно и происходит в настоящее время. И хотя законопроект о внесении изменений в ФЗ №273[[16]](#footnote-16) о предоставлении компенсации родителям, которые вынуждены продлевать декретный отпуск виду отсутствия свободного места был создан еще в 2011 году, на федеральном уровне он утвержден так и не был. Хотя субъектам РФ было дано право установить данный вид компенсации на региональном уровне. В частности, подобный вид компенсации был установлен во многих округах матерям, которые воспитывают детей от полутора лет до 6-ти лет в размере от 1000 рублей до 6000. Но по истечении нескольких лет и потраченной значительной суммы законодатели на местном уровне решили, что целесообразнее поднять возрастной ценз в садиках и не платить компенсацию, таким образом решив проблему отсутствия мест. Хотя в некоторых регионах РФ компенсация все же выплачивается и в настоящий момент. В частности, компенсация за отсутствие мест в детском саду в 2019 году выплачивается в следующих городах: Красноярске – 3709 рублей в месяц; Перми – 5300 рублей в месяц; Липецке – 5000 рублей в месяц; Самаре – 1000 рублей; Томске – 4000 рублей. А вот в Ханты-Мансийском округе данная компенсация была отменена, как и в Кирове на пособие с 5 до 7 лет. Учитывая экономическое положение регионов, для получения более точной информации о выплате компенсации в отдельно взятом регионе РФ родителям было бы целесообразнее обратиться с официальным письмом в Департамент образования региона, так как только на официально направленное письмо органы местного самоуправления обязаны ответить, причем предоставив достоверную информацию в течение 10 дней с момента получения письма в соответствии с законодательствам «Об обращении граждан». Как правило, при установлении данного вида компенсации, ее выплачивают родителям, которые имеют детей, поставленных на учет в управление образования и не получивших свободного места в детском саду. То есть как таковых льготных категорий не предусмотрено, учитывая, что льготники имеют первоочередное право на получение мест в ДОУ. Но дело в том, что даже льготники в детских садах делятся на три категории, то есть те же дети инвалиды, сироты или опекаемые получат места в первую очередь, а вот дети матерей-одиночек либо неработающих студенток, из малообеспеченных и многодетных семей, и работников детсада будут относиться ко второй очереди. Дети, старшие братья которых уже зачислены в данное Образовательное учреждение будут относиться к третьей очереди, не говоря уже о всех остальных детях, родители которых не принадлежат ни к какой льготной категории, кроме того, что являются родителями пребывающими в отпуске по уходу. То есть за компенсацией могут обращаться все родители, которым было официально отказано в связи с отсутствием свободных мест. Естественно просто так компенсацию не предоставят, нужно подтвердить свое право документально, а именно предоставив следующий пакет документов: заявление о предоставлении компенсации; копию паспорта; свидетельство о рождении крохи; справку о составе семьи; справку из банка об открытия счета; копию приказа о пребывании в декретном отпуске; официальное письмо об отказе в приеме в ДОУ в связи с отсутствием свободных мест. А также документы подтверждающие принадлежность к льготной категории при необходимости, допустим, удостоверение об инвалидности или документы о признании семьи малообеспеченной. Для того, чтобы получить компенсацию для начала следует обратиться в Департамент образования с официальным письмом о наличии программы, в соответствии с которой предоставляется компенсация. Если программа работает, в тот же Департамент нужно подать вышеперечисленный пакет документов для получения компенсации. Однако если в выплате компенсации будет отказано, следует рассмотреть еще одни вариант. В частности, на основании ст.6 ФЗ №124[[17]](#footnote-17) место в детском саду должно быть предоставлено всем, и родители, как законные представители ребенка, имеют право сами выбрать Образовательное учреждение. То есть, если в Дошкольном учреждении по месту жительства свободных мест нет, родитель вправе обратиться на основании п.5 Приказа №293[[18]](#footnote-18) с просьбой о предоставлении места в другом саду, но в том же населенном пункте. То есть возможно зачислить ребенка в другой сад временно до тех пор, пока по месту проживания не освободиться место для ребенка, а затем на основании заявления осуществить перевод.

Таким образом для родителей дошкольников предусмотрены два вида компенсации: за часть расходов по оплате в связи с присмотром за малышом; при отсутствии свободных мест. На основании ст.65 ФЗ №273[[19]](#footnote-19) компенсация за присмотр за крохой распространяется на всех родителей, также ее обязаны выплачивать все Образовательные учреждения независимо от формы собственности, то есть частные садики обязаны вернуть часть денег из родительской платы точно так же, как и государственные. А вот условия выплаты компенсации за отсутствие свободных мест в Образовательных учреждениях предусматривает оплату данной компенсации только в отношении тех детей, которые были поставлены на учет и претендовали на место в ДОУ являющихся государственными или бюджетными учреждениями.

2 глава Исследование видов социальной поддержки, оказанной семьям с детьми на территории РФ

2.1 Изучение видов социальной поддержки, оказанной семьям с детьми на территории РФ

Основными участниками правоотношений в связи с материнством и детством, возникающих по поводу предоставления пенсионного обеспечения, обеспечения пособиями и компенсациями, предоставления социальных услуг являются: несовершеннолетние лица, лица-иждивенцы, потерявшие кормильца; дети-инвалиды; родители несовершеннолетних; беременные женщины; лица, осуществляющие уход за ребенком до достижения им возраста трех лет, и др. Такие разные субъекты не могут обладать единой, возникающей в одно время правоспособностью.

Субъекты правоотношений в праве социального обеспечения выступают обычно как отдельные индивиды. Но является ли субъектом каких-либо правоотношений в праве социального обеспечения семья? В юридической литературе по этому вопросу на разных этапах развития права социального обеспечения были высказаны различные точки зрения. Обосновывается, что нельзя согласиться с мнением отдельных авторов (Е. Ф. Чернышева, В. С. Макарова, В. К. Субботенко)[[20]](#footnote-20), которые считают семью субъектом правоотношений в связи с обеспечением единовременным пособием при рождении ребенка, в связи с обеспечением по уходу за больным ребенком и некоторых других.

Представляется, что субъектом правоотношений, возникающих по поводу предоставления государственной социальной помощи, выступает малоимущая семья. В данном случае семья обладает правоспособностью, что прямо указано в законе, однако семья как коллектив не может обладать дееспособностью. Права и обязанности, вытекающие из возникших правоотношений по поводу предоставления государственной социальной помощи, могут быть реализованы дееспособным представителем семьи. Если речь идет о малоимущей семье с детьми, то таким представителем может быть мать или отец.

Нет единства мнений и по вопросу о признании или непризнании семьи субъектом правоотношений при назначении пенсии по случаю потери кормильца. То же самое можно сказать и относительно пособий семьям, имеющим детей. Здесь высказаны три точки зрения: субъект - семья (семейные пособия), субъект - ребенок, субъект - родитель или лицо, его заменяющее. Р. И. Иванова[[21]](#footnote-21) справедливо указывает, что авторы концепции «семейных пособий» упускают из виду весьма важное обстоятельство: пенсии, пособия являются объектом правоотношений по социальному обеспечению лишь до получения их лицами, имеющими на них право. С момента получения они становятся объектами личной собственности гражданина, семьи и используются в соответствии с их нуждами и потребностями. Следовательно, владеть, пользоваться и распоряжаться семейными пособиями после их получения будет семья, но этот вопрос уже выходит за рамками правоотношений по социальному обеспечению.

Таким образом, правоотношения, возникающие по поводу предоставления пособий семьям с детьми по субъектному составу их получателей подразделяются на две группы: 1) правоотношения, в которых субъектом выступают дети, но право детей на пособие реализуют матери или иные их законные представители (пособия детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы); 2) правоотношения, в которых субъектом выступают матери (один из родителей), которые являются праводееспособными субъектами (ежемесячное пособие на ребенка, пособие по уходу за ребенком, единовременное пособие при рождении ребенка и др.).

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»[[22]](#footnote-22) в качестве субъектов правоотношений, возникающих при предоставлении социальных услуг, называет граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это ребенок-инвалид; ребенок, оставшийся без попечения родителей, безнадзорный ребенок. Трудной жизненной ситуацией согласно закону являются конфликты и жестокое обращение в семье. Членам семьи, где имели место конфликты или жестокое обращение, а чаще всего это и есть семьи с детьми, может быть оказана консультативная помощь, предоставлены реабилитационные услуги, организовано дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания или предоставлен временный приют; субъект правоотношений в данном случае определяется индивидуально в зависимости от вида оказываемой социальной услуги.

Круг нетрудоспособных членов семьи, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца (а это дети и лица, занятые уходом за детьми), установленный в ст. 29 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»[[23]](#footnote-23), существенно отличается от круга нетрудоспособных граждан, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца на других основаниях. Во-первых, учащиеся дети умершего имеют право на пенсию до 25 лет, а не до 23 лет; во-вторых, сюда не включены другие члены семьи из числа несовершеннолетних, не имеющие трудоспособных родителей; значительно сужено число лиц, занятых уходом за несовершеннолетним ребенком умершего (в него не входят родитель, дедушка, бабушка, брат, сестра). Кроме того, Закон не закрепляет требования к супругу умершего, занятому уходом за его детьми, о том, что он не должен быть работающим.

Особый режим определения права на пенсию по случаю потери кормильца применяется к пасынкам и падчерицам. Федеральный закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу; службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»[[24]](#footnote-24) предусматривает пенсионное обеспечение пасынков и падчериц наравне с родными детьми, без дополнительных условий. В то же время Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» назначение пенсий этим лицам не предусмотрено.

Право на социальную пенсию детям-инвалидам, а следовательно, и ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, предоставляется законодателем вследствие их особого статуса. Отмечается, что проблема здесь возникает в случае потери такими детьми кормильца - матери или отца, так как ч. 2 ст. 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[[25]](#footnote-25) указывает, что гражданам, одновременно имеющим право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору. То есть пенсия по случаю потери кормильца ребенку-инвалиду не может быть назначена с сохранением социальной пенсии. В то же время потеря кормильца (матери или отца) ребенком-инвалидом, равно как и потеря кормильца здоровым ребенком, должна повлечь за собой предоставление пенсии по случаю потери кормильца. Выплата социальной пенсии за умершего кормильца после достижения ребенком-инвалидом 18 лет не производится, в отличие от других видов пенсий по случаю потери кормильца, где детям, обучающимся в по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, пенсия выплачивается до окончания ими такого образования, но не дольше, чем до достижения возраста 23-25 лет. Выявлен еще ряд положений пенсионного законодательства, нарушающих права детей, сформулированы предложения по внесению изменений в соответствующие законы.

Действующая система государственных пособий в связи с материнством и детством в совокупности с другими мерами социальной поддержки формирует систему социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, обеспечивает материальную поддержку семьи в связи с рождением и воспитанием детей, что крайне актуально в условиях наблюдающегося в России демографического кризиса, низкого уровня жизни населения, прежде всего семей с детьми. Обеспечение граждан пособиями на детей справедливо расценивается как одна из мер семейной и демографической политики, создающая наряду с другими мерами условия для повышения рождаемости, поддержки семьи и воспитания детей.

Законодательство о пособиях практически полностью обновилось, правовое регулирование осуществляется на основании федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации. Автором проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие выплату пособий в связи с материнством и детством, и отмечены специфические признаки данных пособий: 1) пособия представляют собой денежные выплаты гражданам в установленных законом случаях и размерах; 2) пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей оплату по труду либо служащей дополнением к основным источникам средств к существованию в связи с обстоятельствами, поименованными в законе; 3) пособия выплачиваются из нескольких источников; 4) пособия различных видов существенно отличаются друг от друга по целевому назначению, основаниям предоставления, способам определения размера, периодичностью выплаты; 5) пособия либо исчисляются на основе индивидуального заработка, либо устанавливаются в твердом размере.

В новых экономических условиях в наиболее сложном материальном положении оказались неполные и многодетные семьи: доля бедных среди них достигает 60-80 %. Многодетные семьи попадают в группу бедных как вследствие иждивенческой нагрузки детьми, так и в связи с недостаточными совокупными доходами трудоспособных членов семьи, которые уменьшаются по мере увеличения количества детей. Кроме того, мать, занятая уходом за детьми, имеет ограниченные возможности занятости. В неполных семьях также действует несколько факторов бедности. Не менее остро проблема бедности стоит в семьях, имеющих ребенка-инвалида, в большинстве случаев требующего постоянного ухода и дополнительных расходов, связанных с состоянием здоровья.

Государственная социальная помощь - часть социального комплекса, направленная на поддержку граждан, относящихся по статусу к числу малоимущих. Действующая в настоящее время в Российской Федерации система предоставления социальной помощи в виде социального пособия может считаться приемлемой для нетрудоспособных граждан, для компенсации высокой иждивенческой нагрузки в многодетных, неполных семьях в какой-то определенный промежуток времени.

Проанализированы нормативные правовые акты отдельных субъектов Российской Федерации с целью определения их соответствия федеральному законодательству. В основном законы, принятые субъектами Российской Федерации по этому вопросу, концептуально соответствуют требованиям Федерального закона, т. е. условия предоставления государственной социальной помощи в них аналогичны: малоимущими семья или гражданин должны являться вследствие обстоятельств, которые наступают по не зависящим от семьи (гражданина) причинам.

Отмечается, что в принятых в пореформенный период нормативных актах, закрепивших, что право на тот или иной вид социального обеспечения гражданина или семьи, имеющей детей, определяется в зависимости от среднедушевого дохода, концептуально не решен вопрос об обоснованности предоставления социальных выплат с точки зрения их адресной направленности. Возникает ситуация, когда нормативный акт предоставляет ту или иную меру социальной поддержки с учетом величины прожиточного минимума, т. е. по одному критерию. При этом государственную социальную помощь семья будет получать, но права на субсидию или на ежемесячное пособие на ребенка не приобретет. Поскольку критерий сравнения один - величина прожиточного минимума, целесообразно установить единый порядок учета доходов семьи, в том числе их видов, единые подходы при определении состава семьи. И базовым в этом отношении должен стать Федеральный закон «О государственной социальной помощи»[[26]](#footnote-26). Основанием же для предоставления того или иного вида социальных пособий, компенсаций или других мер социальной поддержки может быть соотношение среднедушевого дохода семьи и величины прожиточного минимума на душу населения или по социально-демографическим группам населения. Однако в любом случае малоимущей семье или малоимущему одиноко проживающему гражданину государство должно в совокупности обеспечить уровень дохода не ниже величины прожиточного минимума.

Социальное обслуживание семьи и детей связывается с наличием трудной жизненной ситуации, определение которой дается в Федеральном законе «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»[[27]](#footnote-27).

Трудная жизненная ситуация многих семей с детьми обусловлена причинами объективного характера. К таким семьям относятся } многодетные семьи; неполные семьи с детьми; семьи, воспитывающие детей-инвалидов; молодые семьи с низким уровнем доходов, имеющие малолетних детей; семьи, воспитывающие детей группы риска и те, в которых родители относятся к группе риска; семьи, воспитывающие детей, оставшихся без попечения родителей. В первую очередь именно эти семьи являются клиентами учреждений социального обслуживания, которые предоставляют им помощь в выполнении своих функций - жизнеобеспечения, воспитания и образования детей, социализации и адаптации их к условиям современного общества. В работе рассмотрены виды и формы социального обслуживания семей с детьми.

Анализ законодательных актов Российской Федерации, регулирующих вопросы социального обслуживания населения, в том числе семей с детьми, показывает, что практически все полномочия по установлению государственных гарантий в сфере социального обслуживания населения переданы на уровень субъектов Российской Федерации. На них возложено установление государственных стандартов социального обслуживания, порядка и условий, определения права граждан на социальное обслуживание, порядка предоставления бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг и, соответственно, обеспечение реализации закона.

К учреждениям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги несовершеннолетним, относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания. Особая роль в предоставлении социальных услуг отводится специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Исследование нормативных правовых актов отдельных субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы социального обслуживания населения, в том числе семей с детьми, показывает, что они в большей степени ориентированы на совершеннолетних лиц и лиц пожилого возраста, что является следствием проводимой длительное время государством приоритетной политики в области социального обеспечения, направленной именно на поддержку старшего поколения.

Подход отдельных регионов к предоставлению социальных услуг с частичной или полной их оплатой, думается, правилен .

Рассмотрим меры социальной поддержки семей с детьми в городе Челябинске.

В органах социальной защиты населения города Челябинска состоят на учете 36 857 семей, в них – 58 586 детей.

Семьи с детьми без учета доходов имеют право на получение следующих мер социальной поддержки:

1) получение областного единовременного пособия при рождении ребенка в размере от 2 000,00 (при рождении первого ребенка) до 6 000,00 рублей (при рождении пятого и последующих детей);

2) назначение неработающим родителям государственного единовременного пособия при рождении ребенка в размере 18 802,88 рублей и ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет в размере 3 525,54 рублей по уходу за первым ребенком и в размере 7 051,08 рублей по уходу за вторым и последующими детьми;

3) бесплатное предоставление путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия детям школьного возраста, нуждающимся в санаторно-курортном лечении по медицинским показаниям;

4) направление для прохождения детьми, состоящими под диспансерным наблюдением, медико-социальной реабилитации на бесплатной основе на базе МБУСО «Социально-реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Здоровье»

Также семьи города Челябинска могут обратиться за оказанием социально-психологической поддержки и социально-правовой помощи на бесплатной основе в МБУСО «Кризисный центр» города Челябинска

Семьи, имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Челябинской области (малообеспеченные семьи), могут обратиться в управление социальной защиты населения также за:

1) назначением пособия на ребенка (размер  в 2017 году - 275,00 рублей, на ребенка одинокой матери – размер  550,00 рублей), выплачивается ежемесячно;

2) бесплатным предоставлением путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей;

3) назначением субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

4) выдачей справок, подтверждающих статус семьи, для предоставления специализированных молочных продуктов детского питания в поликлинике, компенсации части родительской платы за содержание ребенка (детей) в дошкольной образовательной организации, льготного питания школьникам, государственной (муниципальной) стипендии студентам;

5) в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015-2018 годы» предусмотрено: оказание материальной и натуральной помощи, выделение детских новогодних подарков, бесплатное предоставление путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей в каникулярное время.

Многодетные малообеспеченные семьи дополнительно имеют право на:

1) назначение ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (размер в 2017 году – 1 166,00 рублей);

2) областной материнский (семейный) капитал при  рождении  третьего  или  последующих детей, начиная с 01.01.2012 (размер в 2017 году – 56 710,00 рублей);

3) назначение ежемесячного пособия по уходу за третьим и последующими детьми, рожденными после 31.12.2012, по достижении ими возраста полутора лет, если они не обеспечены местом в дошкольной образовательной организации или не могут ее посещать по медицинским показаниям, в размере величины прожиточного минимума, установленного на ребенка в Челябинской области (размер в 2017 году – 9 881,00 рубль).

Семьи с детьми-инвалидами имеют право на предоставление следующих мер социальной поддержки:

1) назначение ежемесячной денежной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

2) мер, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации ребенка-инвалида (санаторно-курортное лечение с сопровождающим лицом, предоставление технических средств реабилитации и др.);

3) назначение пособия на ребенка-инвалида (если семья малообеспеченная). Размер в 2017 году – 550,00 рублей, выплачивается ежемесячно;

4) прохождение медико-социальной реабилитации на бесплатной основе детей-инвалидов на базе МБУСО «Социально-реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Здоровье»;

5) в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015-2018 годы» предусмотрено:

- предоставление детям-инвалидам при отсутствии противопоказаний путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей;

- назначение муниципального пособия неработающим родителям (иным законным представителям), воспитывающим детей-инвалидов в неполных малообеспеченных семьях в размере 6 000,00 рублей (ежеквартально);

- получение детских новогодних подарков.

Получить подробную информацию о предоставлении мер социальной поддержки заявители могут, обратившись в управление социальной защиты населения по месту жительства.

2.2. Анализ судебной практики, связанной с нарушениями в сфере социальной поддержки семьям с детьми.

В суды поступают иски, связанные с распоряжением материнским капиталом. Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»[[28]](#footnote-28), указывая общие направления расходования средств, не перечисляет все ситуации, которые могут возникнуть в рамках этих направлений. Суд же, рассматривая конкретную ситуацию, учитывает все обстоятельства, анализирует несколько правовых норм, и выносит решение, основанное, прежде всего, на цели закона - оказать социальную помощь данной категории граждан.

Челябинский областной суд, рассмотрев в кассационном порядке гражданское дело по иску Ольги С. к Управлению пенсионного фонда РФ в г. Коркино о признании отказа в распоряжении средствами материнского капитала незаконным, оставил без изменения решение Коркинского городского суда. Ранее городской суд удовлетворил исковые требования в полном объеме.

В обоснование иска жительница Коркино пояснила, они с мужем находятся в зарегистрированном браке, имеют двоих малолетних детей. В связи с рождением в 2008 году сына ей Управлением пенсионного фонда в г. Коркино был выдан государственный сертификат на материнский (семейный) капитал на сумму 276 250 рублей. В марте 2009 года она обратилась в адрес ответчика ГУ УПФР в г. Коркино с заявлением о распоряжении капиталом путем направления части средств на погашение долга и уплату процентов по банковскому кредитному договору, заключенному с целью реконструкции жилья. К заявлению предоставила ответчику все необходимые документы, требуемые для решения вопроса и подтверждающие строительство жилья для всей семьи, в том числе и для младшего сына. В ответ поступило уведомление об отказе в удовлетворении заявления за подписью начальника УПФР.

Представители ответчика настаивали, что целью заключения кредитного договора была реконструкция, ремонт жилья, что не относится к направлениям распоряжения материнским капиталом, указанным в законе. Формулировки «реконструкция» в законе не указано. Истица же утверждала, что фактически семья построила новый дом на месте старого.

Суд указал, что в ст. 2 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»[[29]](#footnote-29) раскрыто понятие дополнительных мер поддержки - это меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения. В силу ч. 6.1 ст. 7 закона заявление о распоряжении материнским капиталом может быть подано на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты. В соответствии со ст. 1 Градостроительного кодекса РФ под реконструкцией понимается изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения. Истицей предоставлено свидетельство о государственной регистрации права собственности на дом, построенный за счет банковского кредита. Материалами дела с достоверностью подтвержден факт постройки жилого дома общей площадью 102,2 м кв. на месте старого дома, имевшего общую площадь 26,2 м кв., что безусловно свидетельствует об улучшении жилищных условий семьи. Кроме того, супруг истицы, на имя которого выдано свидетельство о государственной регистрации права на жилой дом, предоставил ответчику нотариально заверенное обязательство об оформлении земельного участка и жилого дома, приобретенного с использованием средств материнского капитала, в общую собственность на всех членов семьи С., в том числе и детей.

Анализ приведенных выше правовых норм и обстоятельств дела позволил суду сделать вывод, что средства материнского капитала в рассматриваемом случае могут быть направлены на погашение основного долга и уплаты процентов по кредиту, выданному с целевым назначением на реконструкцию жилого дома, если при этом произошло улучшение жилищных условий. Фактически семья построила новый дом.

Суд признал незаконным и отменил решение государственного учреждения Управления Пенсионного фонда РФ в г. Коркино Челябинской области от 24 марта 2009 года об отказе в удовлетворении заявления Ольги С. о распоряжении средствами материнского капитала. Обязал Управление направить средства материнского капитала на погашение оставшегося долга и уплату процентов по кредитному договору.

Хорошо известный всем противоправный факт, что средства материнского капитала можно просто обналичить и потратить в свое удовольствие, пожалуй, уже никого ни удивляет. Однако если раньше нерадивые родители рисковали сами, то теперь в мошеннические схемы с маткапиталом вовлечены ничего не подозревающие покупатели недвижимости. Появились случаи, когда, купив недвижимость и использовав материнский капитал, родители не спешат наделять долями в праве собственности детей. Хотя при сборе документов для использования средств капитала они дают такие обязательства, но потом забывают это сделать, а некоторые не делают этого осознанно. Затем «забывчивые родители» умудряются продать не в полной мере принадлежащее им жилье. Новые владельцы «проблемного жилья» регистрируют его. И только после проверки прокуратуры выясняется, что недвижимость им придется вернуть, так как купили они ее незаконно, при совершении сделки купли-продажи были нарушены права несовершеннолетних.

На днях Министерство труда и социальной защиты Алтайского края стало инициатором проведения круглого стола, на котором обсудили проблемы использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий. В дискуссии приняли участие эксперты из краевого Отделения Пенсионного фонда, руководители социальных служб, учреждений, представители исполнительной власти региона и общественных организаций.

Начальник отдела социальных выплат ОПФР по Алтайскому краю Яна Позднякова выступила с докладом об основных направлениях использования средств материнского капитала. «С начала действия программы материнского капитала количество алтайских семей, получивших государственный сертификат, составило 149 526, при этом 54,2% семей уже полностью распорядились его средствами. Улучшение жилищных условий остается самым популярным направлением расходования средств материнского капитала, 76 % владельцев сертификата выбрали именно это направление. Помимо этого Пенсионный фонд принял 4788 заявлений на обучение детей и 56 заявлений на перевод средств на накопительную пенсию мамы. Напомню, что в прошлом году к трем основным направлениям расходования материнского капитала добавилось еще одно – социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов», - отметила в своем выступлении Яна Алексеевна.

Участники круглого стола обсудили проблемы использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий семей с детьми, факты нарушения законодательства в этой сфере, а также внесли ряд предложений по изменению действующего законодательства о порядке предоставления средств материнского капитала.

Находясь в браке, супруги начали строить дом, используя при этом средства материнского капитала. После развода, мужчина обратился в суд с иском к своей бывшей супруге о разделе в равных долях объекта незавершенного строительства, мотивируя свои требования тем, что спорное имущество является совместно нажитым. Суд первой инстанции удовлетворил иск, признав за мужем право собственности на доли в праве на дом, и прекратив право собственности за супругой.  Апелляционным определением указанное решение было оставлено без изменения. В кассационной жалобе заявителем ставится вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений ввиду существенного нарушения норм материального права.

 Проверив материалы дела, судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации решила, что имеются основания для отмены решений судов первой и второй инстанций.  В Определении № 18-КГ15-224 от 26.01.2016 указано, что в силу части 4 статьи 10 Федерального закона от 29.12. 2006 г. № 256-ФЗ[[30]](#footnote-30) жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского капитала, оформляется в общую собственность родителей и детей с определением размера долей по соглашению.

 В соответствии со статьями 38, 39 Семейного кодекса РФ[[31]](#footnote-31) разделу между супругами подлежит только общее имущество, нажитое ими во время брака. К общему имуществу супругов относятся в том числе полученные каждым из них денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения. Между тем, имея специальное целевое назначение, средства материнского капитала не являются совместно нажитым имуществом супругов и не могут быть разделены между ними.

 Исходя из положений указанных норм , дети должны признаваться участниками долевой собственности на объект недвижимости, приобретенный с использованием средств материнского капитала. При таких обстоятельствах вывод судов о том, что имущество является совместно нажитым и поскольку дом не достроен и не введен в эксплуатацию, то доли детей не могут быть определены, противоречит закону. Таким образом, спорный объект недвижимости подлежит разделу с учетом требований 39 и части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ[[32]](#footnote-32) .

Вывод: многие супружеские пары пытаются заполучить часть материнского капитала, оформить имущество , не указывая в долевой собственности своего ребёнка, тратят его на свои нужды, не заботясь о ребёнке. Очень много ситуаций , когда обманным путем пытаются обналичить средства материнского капитала. Это приводит к судебным тяжбам, выиграть которые невозможно, потому что в законе чётко прописано, что деньги должны пойти на улучшение жилищных условий ребёнка на его образование и пенсию матери.

Заключение

В работе проведен анализ нормативной правовой базы федерального и регионального уровней по перечню мер социальной поддержки, которые могут предоставляться семьям с детьми и разработана их типологизация. В отношении финансово-экономической поддержки семей с детьми со стороны государства делается вывод о том, что она не может быть сведена только к денежным выплатам или к предоставлению семьям различных льгот и субсидий. Целью политики государственной социальной поддержки семей с детьми должно быть стимулирование экономического потенциала семьи, ее активности в формировании и рациональном использовании семейных доходов.

Политика государственной социальной поддержки семей с детьми, являясь одним из важнейших механизмов реализации социальной политики, призвана обеспечить адаптацию семей к изменяющимся условиям жизни на основе дифференцированного подхода и определения среди них категорий семей, наиболее нуждающихся в особой помощи государства.

В работе определены сущность, содержание и принципы политики государственной социальной поддержки семей с детьми как социального института, выделены доминирующие тенденции в ее реализации в субъектах Российской Федерации в условиях перехода России к новой парадигме своего развития, а также разработана концепция политики государственной социальной поддержки семей с детьми и даны рекомендации по совершенствованию ее формирования и осуществления.

На основе анализа социально-экономического положения семей с детьми в России в настоящее время, обобщения материала, изучения документов и данных статистики может быть сделан вывод о необходимости принятия мер по совершенствованию политики государственной социальной поддержки семей с детьми.

Последствиями проводимых социально-экономических реформ стало расширение перечня типов семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которую они не могут преодолеть самостоятельно. Перечень семей, нуждающихся в государственной поддержке, дополнился такими новыми категориями как семьи беженцев и вынужденных переселенцев; семьи, пострадавшие в ходе вооруженных и межнациональных конфликтов; семьи, пострадавшие от стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф; семьи, находящиеся в социально опасном положении и другие.

Вместе с тем, объектами социальной поддержки должны являться не все и не любые типы семей с детьми, а лишь те, которые действительно нуждаются в этом, которые не в состоянии самостоятельно справиться с возникающими в их жизни кризисными и проблемными ситуациями, то есть социальная поддержка должны быть адресной.

Новое видение политики государственной социальной поддержки семей с детьми в Российской Федерации исходит из необходимости создания основ устойчивого социально-экономического и духовного развития России; обеспечения достойной жизни семей и детей, укрепления и развития социального института семьи.

Таким образом, политика государственной социальной поддержки семей с детьми в диссертации раскрывается как целостная система мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание условий для обеспечения жизнедеятельности семей с детьми, реализации их возможностей и интересов.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Парламентская газета, № 4, 23-29.01.2009.

2. Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 25.07.2011) // Российская газета, № 298, 2011.

4. Федеральный закон от 1 августа 1996 г. № 107-ФЗ «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования».

5. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 07.03.2011) // Российская газета,

6.Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 17.12.2009) // Российская газета, № 219, 2009.

7. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 17.12.2009, с изм. от 21.07.2011) // Российская газета, №147, 2011.

8. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Российская газета, №132, 2008.

9. Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Принят Государственной Думой 22 декабря 2006 года. Одобрен Советом Федерации 27 декабря 2006 года.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. N 248 г. Москва "О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации"

11. Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ // Рос. газ. 11 мая 2006 г. №97.

12. Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. N 348-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон"

13. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации"

14. Федерального закона от 29 декабря 2015 г. N 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости"

15. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) "О лицензировании отдельных видов деятельности"

16. Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 N 293 (ред. от 21.01.2019) Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования

17. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 17.12.2009, с изм. от 21.07.2011) // Российская газета, №147, 2011.

Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 N 293 (ред. от 21.01.2019) Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования

18. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации»

19. Закон РФ от 15.05.1991 N 1244- 1 (ред. От 27.12.2018) « О социальной защите граждан подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

20. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" (с изменениями и дополнениями)

21. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ

22. Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ

23. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации»

24. Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ

25. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-Ф3

26. Федеральный закон от 29.12. 2006 N 256-Ф3

27. Семейный Кодекс Российской Федерации — основной кодифицированный нормативный правовой акт, регулирующий семейные отношения на территории Российской Федерации

28. Федеральный закон от 29.12. 2006 N 256-Ф3

29. Федеральный закон. О льготах на проезд на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении. Принят Государственной Думой 3 апреля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 20 мая 1998 года. - http://open.lexpro.ru/document/44351#1 (дата обращения 25.02.2015).

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал».

32. Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // Российская газета, №4918, 2009.

33. Постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 N 1206 (в редакции от 21.05.2012) «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан». - (дата обращения 25.02.2015).

33. Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ // Рос. газ. 11 мая 2006 г. №97.

34. Анализ социально-экономического положения многодетных семей: Коллективная монография. – М.: Минздравсоцразвития РФ, 2013.

35.Антонов А.И. Многодетная семья в эру депопуляции (результаты всероссийского исследования многодетных матерей) / А.И. Антонов // Демографические исследования. – 2009. - №№8-9. – С.22-25.

36.Ахмедшина А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журнал российского права. 2012. – № 1. – С. 12-19.

37. Галаганов В.П. Организация работы органов социального обеспечения. – М.: Академия, 2012. – 192 c.

38.Галаганов В.П. Право социального обеспечения. Учебник. – М.: КноРус, 2014. – 512 c.

39.Гостева Т.С. Проблемы социальной поддержки многодетной семьи // Многодетная семья. - №2, 2012. – С. 16-19.

40. Корсаненкова Ю. Б. Социальные пособия семьям с детьми и иные меры их социальной поддержки в России: учебное пособие / Ю.Б. Корсаненкова, А. Ф. Корсаненкова. – М. :Норма :ИНФРА-М, 2011.

41.Официальный сайт Департамента правовой и социальной защиты детства. Электронный ресурс. Режим доступа: [http://opeka39.ru/department].

42. Батыгин К.С., Галаганов В.П. Пособия по социальному обеспечению. М., 1996.

43. Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению. М., 1986.

44. Королёв Ю. А Семья как субъект права//Журнал российского права. 2000. № 10.

45.Нечаева А.М Охрана детей-сирот в России. М., 1994.

46. Азарова Е. Г., Полупанов М.И. Социальное обеспечение детей в СССР. М.,1979.

47. Фролова Е.П., Потшеба. Г.И. Государственная помощь матерям и детям. М., Финансы и статистика. 1989.

48. Ржаницина Л.С Проблемы формирования системы государственной адресной помощи малообеспеченным семьям // Семья в России. 1998. № 2.

49.Субботенко В.К. Процедурные правоотношения в социальном обеспечении. Томск, 1980.

Приложения:

Таблица №1 Размеры  государственных пособий  и выплат гражданам, имеющим детей (за счет средств областного бюджета)

|  |  |
| --- | --- |
| Виды пособий | Размеры с коэффициентом 1.15(руб) |
| Пособие на ребёнка из малообеспеченной семьи | 275 |
| Пособие на детей, родители которых разыскиваются за уклонение от уплаты алиментов, на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву | 413 |
| Пособие на детей- инвалидов, дети одиноких матерей | 550 |
| Ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным малообеспеченным семьям | 1166,00 |
| Ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным малообеспеченным семьям | 56710,00 |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Таблица №2 Размеры денежных выплат опекунам и приемным родителям, назначаемых органами социальной защиты населения

|  |  |
| --- | --- |
| Виды выплат | Размер в рублях |
| Денежные средства на содержание детей опекунам, приемным родителям | 7556,00 |
| Денежные средства на реализацию права бесплатного проезда детей, переданных на воспитание опекунам и приемным родителям | 464,00 |
| Ежемесячная выплата на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг  на детей в приемных семьях | 304,00 |
| Ежемесячная выплата на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг  на детей в приемных семьях | 4130,00 |
| Единовременная денежная компенсация материального обеспечения  по окончании пребывания под опекой и в приемной семье по достижении возраста 18 лет | 41306,00 |
| Единовременное денежное пособие по окончании пребывания под опекой и в приемной семье по достижении возраста 18 лет | 952,00 |
| Единовременная выплата на приобретение мебели  при передаче на воспитание в приемную семью ребенка на один год и более | 28 654,00 |
| Единовременная денежная выплата при  передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семью (индексация не проводилась) | 100 000,00 |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |

Таблица №3 Размеры  федеральных государственных пособий гражданам, имеющим детей

|  |  |
| --- | --- |
| Виды пособий | Размеры с коэффициентом 1.15 (руб.) |
| Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации | 705,11 |
| Единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организации | 705,11 |
| Единовременное пособие при рождении ребёнка неработающим родителям | 18 802,88 |
| Ежемесячное пособие по уходу за ребенком неработающему родителю, осуществляющему уход за ребенком в возрасте до полутора лет  - за первым ребёнком | 3 525,54 |
| - за вторым и последующими детьми | 7 051,08 |
| Ежемесячное пособие на ребёнка в возрасте до трех лет военнослужащего, проходящего военную службу  по призыву | 12 761,27 |
| Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву | 29 776,32 |
| Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью усыновителям, опекунам, попечителям, приемным родителям | 18 802,88 |
| при усыновлении ребенка старше 7 лет, ребенка-инвалида, детей, являющихся братьями и (или) сестрами | 143 669,30 |

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Парламентская газета, № 4, 23-29.01.2009. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 17.12.2009, с изм. от 21.07.2011) // Российская газета, №147, 2011. [↑](#footnote-ref-2)
3. В Государственном докладе 2006 г. «О положении детей в Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-3)
4. Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ // Рос. газ. 11 мая 2006 г. №97. [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. N 348-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон" [↑](#footnote-ref-5)
6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-6)
7. Федерального закона от 29 декабря 2015 г. N 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости" [↑](#footnote-ref-7)
8. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) "О лицензировании отдельных видов деятельности" [↑](#footnote-ref-8)
9. Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 N 293 (ред. от 21.01.2019) Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования [↑](#footnote-ref-9)
10. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 17.12.2009, с изм. от 21.07.2011) // Российская газета, №147, 2011. [↑](#footnote-ref-10)
11. Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 N 293 (ред. от 21.01.2019) Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования [↑](#footnote-ref-11)
12. Статья 65. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) "О лицензировании отдельных видов деятельности" [↑](#footnote-ref-13)
14. Статья 65. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность [↑](#footnote-ref-14)
15. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. N 862 г. Москва "О плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в дошкольных образовательных организациях Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющих образовательную деятельность" [↑](#footnote-ref-15)
16. Статья 65. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность [↑](#footnote-ref-16)
17. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 17.12.2009, с изм. от 21.07.2011) // Российская газета, №147, 2011. [↑](#footnote-ref-17)
18. Приказ Минобрнауки России от 08.04.2014 N 293 (ред. от 21.01.2019) Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования [↑](#footnote-ref-18)
19. Статья 65. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность [↑](#footnote-ref-19)
20. Субботенко В.К. Процедурные правоотношения в социальном обеспечении. Томск, 1980. [↑](#footnote-ref-20)
21. Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению. М., 1986. [↑](#footnote-ref-21)
22. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-22)
23. Закон РФ от 15.05.1991 N 1244- 1 (ред. От 27.12.2018) « О социальной защите граждан подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [↑](#footnote-ref-23)
24. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" (с изменениями и дополнениями) [↑](#footnote-ref-24)
25. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ [↑](#footnote-ref-25)
26. Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ [↑](#footnote-ref-26)
27. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-27)
28. Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ [↑](#footnote-ref-28)
29. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-Ф3 [↑](#footnote-ref-29)
30. Федеральный закон от 29.12. 2006 N 256-Ф3 [↑](#footnote-ref-30)
31. Семейный Кодекс Российской Федерации — основной кодифицированный нормативный правовой акт, регулирующий семейные отношения на территории Российской Федерации [↑](#footnote-ref-31)
32. Федеральный закон от 29.12. 2006 N 256-Ф3 [↑](#footnote-ref-32)